



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990  
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67  
e-mail: to59@fas.gov.ru  
сайт: www.perm.fas.gov.ru

*11.12.2014 № 17520-18*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Министерство промышленности,  
предпринимательства и торговли Пермского  
края**

614006, г. Пермь, ул. Петропавловская, д. 56  
E-mail: mintorg@permkray.ru  
(с уведомлением)

**ООО «Перекресток»**

614113, г. Пермь, ул. Закамская, д. 56  
E-mail: dionis59perm@gmail.com  
(с уведомлением)

**РЕШЕНИЕ  
по делу 384-14-а**

**«11» декабря 2014 г.**

**г. Пермь**

Резолютивная часть решения оглашена "27" ноября 2014 г.  
В полном объеме решение изготовлено "11" декабря 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

**Председатель Комиссии** - Плаксин А.В., и.о. заместителя руководителя управления;

**Члены Комиссии:**

- Баранов Д.Е., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;
- Шадрина А.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

рассмотрев дело № 384-14-а по признакам нарушения Министерством промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании деятельности ООО «Перекресток», путем принятия решения от 13.05.2014г. №СЭД-03-03-01-24-71 об отказе в выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в отношении торгового объекта, расположенного по адресу: 614113, г. Пермь, ул. Закамская, д.56 (закусочная), что приводит или может привести к устранению, недопущению, ограничению конкуренции на рынке розничной продажи алкогольной продукции в Пермском крае.

**УСТАНОВИЛА:**

№055221

19.05.2014 г. в адрес Пермского УФАС России поступило заявление ООО «Перекресток» (далее - заявитель, общество) (вх. № 07186-14).

В заявлении, в частности, указано, что Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края (далее - Министерство, орган власти, лицензирующий орган) отказало Обществу в выдаче лицензии на осуществление деятельности по розничной продаже алкогольной продукции (далее - лицензия) по адресу: г. Пермь, ул. Закамская, 56 (далее - объект) по основаниям, не предусмотренными действующим законодательством, что приводит к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности ООО «Перекресток».

Министерство факт нарушения признает и просит прекратить рассмотрение настоящего дела в связи с добровольным устранением нарушения, так как произведена выдача лицензии серии 59 АА № 001298 ООО «Перекресток» на осуществление розничной продажи алкогольной продукции от 24.11.2014г. сроком на один год.

**Изучив представленные документы и информацию, выслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.**

04.04.2014 Общество обратилось в Министерство с заявлением о выдаче лицензии на осуществление деятельности по розничной продаже алкогольной продукции по адресу: г. Пермь, ул. Закамская, 56.

13.05.2014 решением Министерства, оформленным письмом № СЭД-03-03-01-24-71, заявителю отказано в выдаче лицензии на основании п.п. 1 п. 9 ст. 19 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Закон № 171-ФЗ) ввиду представления обществом недостоверной информации в составе документов, поданных для получения специального разрешения. Названные недостатки, по мнению органа власти, выразились в том, что в заявлении общества о выдаче лицензии указано: «тип торгового объекта - закусочная», в то время как результаты внеплановой проверки документов, проведенной в связи с представлением ООО «Перекресток» документов для получения лицензии свидетельствуют о том, что объект не соответствует требованиям ГОСТ Р 50762-2007 «Услуги общественного питания. Классификация предприятий общественного питания» в части отсутствия в нем на момент проведения контрольного мероприятия зала для обслуживания посетителей, туалета с раковиной для мытья рук, столов или кронштейнов для приема пищи стоя, барной или буфетной стойки.

В силу п. 1 ст. 22 Закона о защите конкуренции на антимонопольный орган возложены функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции к полномочиям антимонопольного органа относится возбуждение и рассмотрение дел о нарушении антимонопольного законодательства.

Частью 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции установлено, что органам местного самоуправления, иным, осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Под конкуренцией, в силу п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции, понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В рассматриваемом случае конкуренция выражается в соперничестве хозяйствующих субъектов за право реализации алкогольной продукции наибольшему числу покупателей.

Соперничая между собой хозяйствующие субъекты вынуждены постоянно повышать качество оказываемых услуг, увеличивать ассортимент реализуемого товара и т.п.

Сокращение числа лиц, осуществляющих деятельность на указанном рынке, свидетельствует об ограничении соперничества между ними, что как указано выше, допустимо лишь на основании действующего законодательства РФ. Иное означает наличие в действиях Министерства нарушения требований ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации определены Законом № 171-ФЗ. Данный закон, в том числе устанавливает порядок выдачи алкогольной продукции (ст. 19). В соответствии с ч. 1 ст. 6 Закона № 171-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе относится выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, ведение государственной регистрации выданных лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий.

Согласно п.1 ч.9 ст. 19 Закона № 171-ФЗ основанием для отказа в выдаче лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции является, в том числе, выявление в представленных документах недостоверной, искаженной или неполной информации.

В соответствии с п. 3.2 ст. 19 Закона № 171-ФЗ для получения требуемой лицензии заявителю необходимо представить в лицензирующий орган пакет документов, приведенный исчерпывающим образом, среди таких: документы, подтверждающие наличие у заявителя стационарных торговых объектов и складских помещений в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более.

Согласно ч.6 ст. 16 Закона № 171-ФЗ организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) в городских поселениях, должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные торговые объекты и складские помещения общей площадью не менее 50 квадратных метров, а также контрольно-кассовую технику.

Таким образом, Комиссия Пермского УФАС, проанализировав документы, представленные в материалы дела, а также из устных пояснений как представителей заявителя, так и представителей лицензирующего органа, пришла к выводу, что заявителем был представлен весь необходимый пакет документов для получения лицензии, предусмотренный п. 3.2 ст. 19 Закона № 171-ФЗ, однако лицензирующий орган неправомерно отказал в выдаче лицензии, тем самым, создав препятствия для деятельности ООО «Перекресток» на рынке розничной продажи алкогольной продукции в Пермском крае, что, в свою очередь, позволяет сделать вывод о наличии в действиях Министерства нарушения ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Необходимо отметить, что аналогичные выводы отражены в судебном решении Арбитражного суда Пермского края от 16.09.2014г. по делу № А50-10156/2014, которым заявленные требования ООО «Перекресток» удовлетворены в полном объеме. Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда № 17АП-13474/2014-АК от 19.11.2014г. апелляционная жалоба Министерства оставлена без удовлетворения.

Вместе с тем Комиссией Пермского УФАС приняты во внимание действия Министерства по выдаче лицензии ООО «Перекресток» на осуществление розничной продажи алкогольной продукции от 24.11.2014г., что позволяет Комиссии расценить указанные действия как добровольное устранение нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

№055221

1. Признать в действиях Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края факт нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, путем отказа в выдаче лицензии на осуществление деятельности по розничной продаже алкогольной продукции по адресу: г. Пермь, ул. Закамская, 56.

2. Прекратить производство по делу в отношении Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края по ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 48 Закона о защите конкуренции.

**Председатель Комиссии**

**Члены Комиссии**



**А.В. Плаксин**

**А.А. Шадрина**

**Д.Е. Баранов**

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Е. Д. Ваганова,  
8(342)235-10-36