



Арбитражный суд Пермского края
Екатерининская, дом 177, Пермь, 614068, www.perm.arbitr.ru
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РЕШЕНИЕ

г. Пермь

28 июля 2014 года

дело № А50-10185/2014

Резолютивная часть решения объявлена судом 21 июля 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 28 июля 2014 года.

Арбитражный суд Пермского края в составе судьи Катаевой М.А. при ведении протокола судебного заседания помощником Трефиловой О.В., рассмотрел в открытом судебном заседании заявление общества с ограниченной ответственностью «Селяночка» (ОГРН 1115911003416, ИНН 5911066118) к Министерству промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края (ОГРН 1075902000085, ИНН 5902293467) о признании решения незаконным.

В судебном заседании принял участие представитель заявителя – Сятчихин В.В. (доверенность от 22.05.2014, паспорт).

Заинтересованное лицо, надлежащим образом извещенное о времени и месте рассмотрения заявления, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте судебного заседания на сайте суда, в судебное заседание не явилось. В порядке ч. 2 ст. 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) неявка указанного лица не препятствует рассмотрению спора в его отсутствие.

Общество с ограниченной ответственностью «Селяночка» (далее – заявитель, общество) обратилось в арбитражный суд с заявлением (с учетом принятого судом в порядке ст. 49 АПК РФ ходатайства об уточнении предмета требований – л.д. 68) о признании незаконным решения Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края (далее – министерство, лицензирующий орган) об отказе в продлении срока действия лицензии, изложенное в уведомлении от 26.02.2014 № СЭД-03-03-01-24-24).

В судебном заседании представитель заявителя поддержала требования, полагая, что министерством неправомерно отказано в продлении срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции. В обоснование нарушения прав и законных интересов заявителя ссылается на то, что в результате неточных замеров расстояния при первой проверке

заявитель был вынужден повторно обратиться с заявлением о продлении лицензии, утратив при этом право на возвращение государственной пошлины в сумме 40 000 руб. На обзрение суду представил оригинал лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции № 59РПА0003653 от 14.05.2014 со сроком действия до 14.08.2015.

Министерством в материалы дела представлен отзыв, по основаниям которого просит отказать в удовлетворении заявленных требований. Ссылается на законность оспариваемого решения, основанного на правильных замерах расстояния от магазина до границ прилегающей к медицинской организации территории.

В удовлетворении ходатайства министерства об отложении судебного разбирательства судом отказано в связи с отсутствием оснований (ст. 158 АПК РФ).

При отсутствии возражений участвующих в деле лиц против рассмотрения дела непосредственно после завершения предварительного судебного заседания и с учетом того, что в деле имеются достаточные доказательства для рассмотрения спора по существу, суд окончил предварительную подготовку по делу и перешел к рассмотрению спора по существу в этом же судебном заседании.

Изучив материалы дела, заслушав представителя заявителя, арбитражный суд установил следующие обстоятельства.

На основании обращения общества «Селяночка» о продлении срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции министерством проведена внеплановая выездная проверка по месту осуществления деятельности общества: Пермский край, Усольский район, с. Ощепково, ул. Школьная, д. 5.

По результатам проверки составлен акт № 01.2014.09-О от 22.01.2014, в котором отражено, что в 42 метрах от магазина находится фельдшерско-акушерский пункт (л.д. 40).

26.02.2014 лицензирующим органом составлено и направлено в адрес общества уведомление № СЭД-03-03-01-24-24 об отказе в продлении срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции (л.д.38). Основанием для отказа послужило несоответствие общества лицензионным требованиям, которое выразилось в том, что расстояние от входа в Ощепковский фельдшерский пункт, находящийся по адресу: Пермский край, Усольский район, село Ощепково, ул. Школьная, д. 10, до входа на объект торговли общества составляет 42 метра.

Не согласившись с решением об отказе в продлении лицензии, общество обратилось в арбитражный суд с заявлением по настоящему делу.

Оценив в совокупности представленные в дело доказательства и проанализировав нормы права, суд пришел к следующим выводам.

На основании ч. 1 ст. 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений

и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В силу ч. 4 ст. 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, для признания оспариваемого решения министерства незаконным суду необходимо установить наличие в совокупности двух условий: несоответствие решения закону и нарушения прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции определены Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ), согласно которому производство и оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляются организациями при наличии соответствующих лицензий (пункт 1 статьи 11 Федерального закона № 171-ФЗ).

Особые требования к розничной продаже алкогольной продукции установлены в статье 16 Федерального закона № 171-ФЗ. Согласно абзацу 2 пункта 2 указанной статьи закона не допускается розничная продажа алкогольной продукции в медицинских организациях и на прилегающих к ним территориях.

В целях реализации Федерального закона № 171-ФЗ Правительством Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 утверждены Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (далее – Правила). Согласно подп. «а» пункта 2 Правил розничная продажа алкогольной продукции не допускается на территориях, прилегающих к медицинским организациям.

В пункте 4 Правил указано, что территория, прилегающая к организациям и объектам, указанным в пункте 2 настоящих Правил, включает обособленную территорию (при наличии таковой), а также территорию, определяемую с учетом конкретных особенностей местности и застройки, примыкающую к границам обособленной территории либо непосредственно к зданию (строению, сооружению), в котором расположены организации и (или) объекты, указанные в пункте 2 настоящих Правил.

В силу действия пункта 8 Правил границы прилегающих территорий определяются в решениях органа местного самоуправления.

В рамках предоставленных полномочий Администрацией Усольского муниципального района издано постановление от 14.10.2013 № 1199 «Об определении на территории Усольского муниципального района границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (л.д. 44). Указанным постановлением утверждено Положение об определении на территории Усольского муниципального района границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам, территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (далее – Положение) - л.д. 45.

Согласно пунктам 2, 6 Положения минимальное значение расстояния от медицинских организаций до границ прилегающих территорий составляет 50 метров – на территории населенных пунктов сельских поселений Усольского муниципального района. В пункте 7 Положения указано, что прилегающая территория измеряется по пешеходной зоне (тротуару) от входных дверей в здания, строения, сооружения (либо от самих сооружений в случае, если они не имеют входа), отнесенные к местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности до входных дверей объектов торговли, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции (замеры осуществляются по кратчайшему расстоянию).

В рамках внеплановой выездной проверки общества «Селяночка», проведенной лицензирующим органом 22.01.2014, установлено, что расстояние от магазина, в котором общество осуществляет розничную продажу алкогольной продукции (Пермский край, Усольский район, село Ощепково, ул. Школьная, д. 5) и до Ощепковского фельдшерского пункта (Пермский край, Усольский район, село Ощепково, ул. Школьная, д. 10) составляет 42 метра (л.д. 40).

При этом в акте проверки № 01.2014.09-О от 22.01.2014 уполномоченным должностным лицом министерства не указан способ, которым он осуществлял замеры указанного расстояния.

Не согласившись с результатами замеров и последующим за этим отказом в продлении срока действия лицензии (уведомление от 26.02.2014 № СЭД-03-03-01-24-24), общество обратилось с повторным заявлением, в целях рассмотрения которого 24.04.2014 министерством вновь была проведена внеплановая выездная проверка по адресу осуществления

лицензируемого вида деятельности: Пермский край, Усольский район, село Ощепково, ул. Школьная, д. 5.

В ходе данной проверки уполномоченным должностным лицом министерства снова произведены замеры расстояния от магазина до Ощепковского фельдшерского пункта. При этом в акте проверки описан способ: по кратчайшему пешеходному маршруту под прямыми углами, а также указано, что данное расстояние составило 57 м 60 см (л.д. 42).

14.05.2014 комиссией администрации Усольского муниципального района произведены замеры расстояния от входа в магазин до калитки фельдшерского пункта, по пешеходной дорожке, вдоль проезжей части, в результате чего определено расстояние в 53 м (л.д.43).

С учетом новых результатов замеров 14.05.2014 обществу выдана лицензия № 59РПА0003653 на осуществление розничной продажи алкогольной продукции в магазине по адресу: Пермский край, Усольский район, с. Ощепково, ул. Школьная, д. 5 на срок до 14.08.2014, который в дальнейшем был продлен до 14.08.2015 (л.д. 39).

С учетом установленных по делу обстоятельств арбитражный суд приходит к выводу о том, что решение об отказе в продлении срока действия лицензии, изложенное в уведомлении от 26.02.2014 № СЭД-03-03-01-24-24, принято министерством на основании ошибочных данных замеров расстояния от места осуществления лицензируемого вида деятельности до прилегающей к медицинской организации территории.

Оспариваемое решение не соответствует требованиям законодательства о лицензировании, нарушает права и законные интересы заявителя, в связи с чем подлежит признанию недействительным.

Исходя из того, что судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований, в порядке ст. 110 АПК РФ уплаченная заявителем государственная пошлина подлежит взысканию с министерства.

Руководствуясь статьями 110, 167 - 170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

Признать незаконным решение Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края об отказе в продлении срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, оформленное письмом от 26.02.2014 № СЭД-03-03-01-24-24, как не соответствующее Федеральному закону от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Обязать Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя.

Взыскать с Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края (ОГРН 1075902000085, ИНН 5902293467) в пользу общества с ограниченной ответственностью «Селяночка» (ОГРН 1115911003416, ИНН 5911066118) 2000 (две тысячи) рублей в счет возмещения расходов по уплате государственной пошлины.

Исполнительный лист на взыскание государственной пошлины выдать после вступления решения суда в законную силу.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Семнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия (изготовления в полном объеме) через Арбитражный суд Пермского края.

Судья

Катаева М.А.